

ПРАВИЛА

за приемане на тълкувателни решения от Общото събрание на съдиите от първа и втора колегия на Върховния административен съд и от Общото събрание на съдиите от колегии на Върховния административен съд

I.Общи положения

1.Настоящите правила определят реда за образуване, разглеждане на тълкувателни дела и приемане на тълкувателни решения по чл.124, ал.1,т.3 и 4 от ЗСВ от Общото събрание на съдиите от първа и втора колегия на Върховния административен съд и Общото събрание на съдиите от двете колегии на Върховния административен съд.

2.Тълкувателно решение на Общото събрание на съдиите от първа и втора колегия на Върховния административен съд и Общото събрание на съдиите от двете колегии на Върховния административен съд се приема при противоречива или неправилна практика по тълкуването и прилагането на закона от Върховния административен съд, от административните съдилища и от районните съдилища в страната по постановените от тях актове в областта на административното правораздаване.

II.Образуване на тълкувателно дело

3.1 Искания за приемане на съвместно тълкувателно решение по чл. 124 ал.1,т.3 и 4 от ЗСВ могат да правят председателят на Върховния административен съд, председателят на Върховния касационен съд, главният прокурор, министърът на правосъдието, омбудсманът или председателят на Висшия адвокатски съвет.

3.2. Когато при осъществяване на правораздавателната си дейност състав на Върховния административен съд констатира противоречива или неправилна съдебна практика,същият може да уведоми писмено за това ръководителя на съответната колегия, като приложи съдебните актове, удостоверяващи тази практика. Ръководителят на колегията след проверка на обстоятелствата може да отправи писмено предложение до председателят на Върховния административен съд за изготвяне на искане по чл.125 от ЗСВ за приемане на тълкувателно решение.

3.3. При противоречива или неправилна съдебна практика на административните съдилища или на районните съдилища от страната в областта на административното правораздаване,административният

ръководител на съда може писмено да уведоми ръководителя на съответната колегия на Върховния административен, като приложи съдебните актове, удостоверяващи тази практика. Ръководителят на колегията, а при противоречива или неправилна практика касаеща дейността на двете колегии, и двамата ръководители на колегиите, след проверка на обстоятелствата може да отправи/ят писмено предложение до председателя на Върховния административен съд за изготвяне на искане по чл.125 от ЗСВ за приемане на тълкувателно решение.

4. Исканията по т.3 се подават до Общото събрание на съдиите от съответната колегия на Върховния административен съд или до Общото събрание на съдиите от колегиите на Върховния административен съд.

5.1. Искането се прави в писмена форма и се мотивира, като трябва да съдържа:

1. разпоредбата на нормативния акт и изложение на спорните въпроси по прилагането ѝ;

2. влезлите в сила съдебни актове, в които се съдържа противоречива или неправилна съдебна практика;

3. в какво се състои искането.

5.2. Към искането задължително се прилагат копия на актовете на които се позовава вносителят.

6.1. Председателят на Върховния административен съд с разпореждане образува дело и го възлага на един или повече докладчици от съда, а по негова преценка, при фактическа или правна сложност на делото може да създаде и комисия, която да подпомага докладчика/ците.

6.2. Когато поставеният в искането правен въпрос е свързан и с други противоречиво или неправилно разрешавани въпроси свързани с основното искане, с разпореждането по т.6.1 в предмета на тълкувателното дело се включат и тези въпроси.

7. Делото се образува, номерира и администрира от административния секретар на съда. Тълкувателните дела имат единна и последователна номерация.

8.1. Докладчиците по делото извършват проверка за съответствие на искането с изискванията на т.5 и за неговата допустимост.

8.2. При преценка на докладчика по делото за несъответствие на искането с изискванията по т.5, при неяснота на поставения въпрос, непълнота, неправилно формулиране на същия или за недопустимост на искането поради липса на противоречива съдебна практика или наличие на произнасяне по искането, той предлага на председателят на Върховния административен съд с разпореждане да насрочи делото в закрито заседание за произнасяне по допустимостта на същото.

8.3. Ако Общото събрание на съдиите от съответните колегии или Общото събрание на колегиите на Върховния административен съд приеме искането за недопустимо, го отклонява с определение.

9.1. При допустимост на искането, с разпореждане председателят на Върховния административен съд насрочва делото за разглеждане в открито заседание в двумесечен срок от постановяването му с посочване на датата, часът и мястото на заседанието.

9.2. В тридневен срок от образуване на делото, искането и разпореждането за образуването му се обявяват на вътрешния и външния сайт на Върховния административен съд.

9.3. Копие от искането, от разпореждането за образуване на делото и от разпореждането по точка 9.1 се изпращат на лицата по чл.129, ал.1 от ЗСВ.

9.4. В откритото заседание за разглеждане на тълкувателното дело председателят на Върховния административен съд може да покани за участие председатели на съдилища, представители на академичната общност и други юристи, съобразно предмета на искането, както и омбудсмана.

9.5. Лицата по т.9.3 и 9.4. могат да изразят становище, без да участват в гласуването.

9.6. Постъпилите по делото становища се публикуват незабавно на вътрешния сайт на съда.

III. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛОТО И ПРИЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ

10.1. Тълкувателното дело се разглежда в открити и закрити заседания от Общото събрание на съответната колегия на Върховния административен съд или от Общото събрание на колегиите на Върховния административен съд. Заседания се ръководят от председателят на ВАС, а при отсъствието му - от ръководителя на съответната колегия пред която е образувано делото или от определен от него заместник-председател, когато делото се разглежда от общото събрание на колегиите на ВАС.

10.2. Тълкувателните дела се разглеждат в две заседания, извън заседанието по допустимостта на искането, а по решение на общото събрание - и в повече от две заседания.

11.1. Първото заседание е открито и в него се изслушва устен доклад по искането от председателстващия събранието, становищата на явилите се лица по чл.129, ал.1 от ЗС и лицата по чл.129, ал.2 от ЗСВ. В това заседание съдиите заседават в тоги.

11.2. Следващото заседание е закрито и на него докладчика/ците накратко запознава/т общото събрание с изготвения по делото доклад съдържащ обобщение на постъпилите становища и предложени от него/тях варианти за отговор по поставените с искането или допълнени с разпореждането по реда на т.6.2 въпроси. Докладът се изготвя и предоставя на разположение на общото събрание най-малко една седмица преди датата на заседанието.

11.3.Общото събрание обсъжда направените от докладчика/ците предложения и провежда гласуване.

12.Докладът, постъпилите становища, актовете по движение на делото и протоколите от заседанията са достъпни на вътрешния сайт на съда.

13.1.Общото събрание на колегията на Върховния административен съд и Общото събрание на колегиите на Върховния административен съд се състои от всички съдии в колегията/иите, в това число и командированите в тях съдии.

13.2.Общото събрание се провежда ако присъстват повече от две трети от съдиите от колегията, в която се разглежда искането за приемане на тълкувателно решение, а в случаите по чл.118,т.3 от ЗСВ-повече от две трети от съдиите в колегиите, и приема решения по него с мнозинство повече от половината от всички съдии в колегията или колегиите, като не се допуска въздържане от гласуване.

13.3.По процедурни въпроси Общото събрание на колегията/иите приема решения с мнозинство повече от половината от присъстващите съдии.

13.4.Отсъствието на съдия от общото събрание на съответния съд при изслушване на искането и становищата по него, не е пречка за участието му при гласуване и приемане на решението.

13.5.За всяко заседание се съставя протокол, който се подписва от председателстващият заседанието и секретаря.

14.1.Гласуването се извършва в поредността, в която са поставени въпросите в искането, в това число и тези с разпореждането по т.6.2 от правилата, освен ако общото събрание реши друго.

14.2. На гласуване се подлага вариантът за решение предложен от докладчиците. При гласуването, ако е налице изискуемото се мнозинство от гласовете по т.13.2 от правилата, се приема решение с което се отговаря на поставените в искането въпроси или искането се отхвърля .

14.3.Ако по поставените въпроси не се постигне необходимото мнозинство по т.13.2, по решение на общото събрание обсъждането се отлага за друга дата.Ако и при повторното произнасяне не се постигне изискуемото мнозинство, общото събрание отклонява искането за приемане на тълкувателно решение.

15.Проектът за тълкувателно решение-мотиви и диспозитив, съобразно проведеното в закритото заседание гласуване по т.14.2 от правилата се изготвя от докладчиците по делото в месечен срок от провеждането на заседанието.

16. С разпореждане председателя на Върховния административен съд насрочва закрито заседание за приемане на проекта за тълкувателно решение.

17. Решението се подписва от съдиите, участвали в гласуването. Съдиите, подписали решението с особено мнение, могат да го мотивират писмено.

18. Тълкувателните решения след приемането им се обявяват в интернет страницата на съда и се публикуват ежегодно в бюлетина, който се издава от Върховния административен съд.

IV. АРХИВ

18. Тълкувателните дела се съхраняват в деловодството на Върховния административен съд.

Забележка: Правилата са приети от Пленума на Върховния административен съд на заседание проведено на 20.10.2014г.